



**Министерство
финансов
Нижегородской области**

Адрес места нахождения: ул. Грузинская, д. 48
г. Нижний Новгород, 603950
Почтовый адрес: Кремль, корп. 14
г. Нижний Новгород, 603082
тел. 437-33-01, факс 437-33-10
e-mail: official@fin.kreml.nnov.ru

27.10.2023 № Сл-306-894954/23

Главам администраций
муниципальных
и городских округов
Нижегородской области

на № _____ от _____

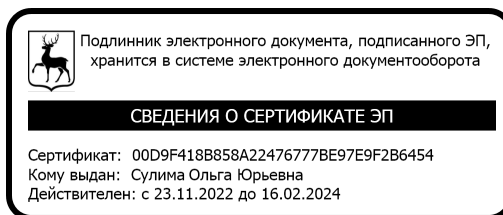
О направлении информации о
результатах деятельности
министерства финансов
Нижегородской области в сфере
производства по делам об
административных
правонарушениях

Министерство финансов Нижегородской области направляет для сведения и использования в работе информацию о результатах исполнения полномочий в сфере производства по делам об административных правонарушениях за 2022 год и 9 месяцев 2023 года.

Просим указанную информацию довести до должностных лиц, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. министра



О.Ю.Сулима

**Информация о результатах
деятельности министерства финансов Нижегородской области в сфере
производства по делам об административных правонарушениях
за 2022 г. и 9 месяцев 2023 года**

В соответствии со статьями 23.7.1 и 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на министерство финансов Нижегородской области (далее – министерство) возложены полномочия по возбуждению, рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 2.1, 4 статьи 7.29, статьей 7.29.3, частями 1 - 4.2, 6 - 8, 10, 11, 13, 14 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, статьями 7.31.1, 7.32 (кроме части 7), частью 1 статьи 7.32.5, статьей 7.32.6, частью 11 статьи 9.16, статьями 15.1, 15.14 - 15.15.16, 15.41, частями 7 и 20 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.7.2 (в пределах своих полномочий).

Анализ статистических данных за 2022 г. и 9 месяцев 2023 г. свидетельствует об имеющихся положительных тенденциях в деятельности контрольных органов регионального и муниципального уровней в части документирования правонарушений, допускаемых объектами контроля.

В течение января-сентября 2023 г. министерством рассмотрено 317 дел об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере и в сфере законодательства о контрактной системе, что на 19,6% превысило показатели 12 месяцев 2022 г. (265 административных дел).

Наибольший объем возбужденных административных дел (около 45%) составили материалы проверок контрольно-ревизионного управления министерства, число которых по сравнению с 2022 г. увеличилось на 27% (с 113 до 144).

Активнее в текущем году осуществлялась деятельность ряда органов внутреннего муниципального финансового контроля. Количество материалов, поступивших от муниципалитетов области, возросло в 1,7 раза (с 49 до 83). По итогам 9 месяцев 2023 г. удельный вес данной категории дел составил около 26% от общего числа рассмотренных правонарушений.

В результате осуществления прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления области, а также подведомственных им казенных и бюджетных учреждений в министерство для рассмотрения и привлечения к административной ответственности в отчетном периоде поступил 31 материал (в 2022 г. – 21).

Доля административных дел по материалам проверок органов исполнительной власти в рамках ведомственного контроля в сфере закупок и контроля учредителя за подведомственными учреждениями, составила за 9 месяцев 2023 г. всего лишь 17,6% (56 дел), в 2022 г. – 31% (82 дела).

В текущем году практически в 1,5 раза (с 161 до 233) возросло количество случаев принятия решений о привлечении к административной ответственности должностных лиц государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области. Постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов были вынесены по 105 делам

(2022 г. – 73) на общую сумму 2 млн 150 тыс. рублей (2022 г. - 1 млн 490 тыс. рублей), в виде предупреждения – по 128 делам (2022 г. – 78).

Согласно статистическим данным за 9 месяцев 2023 г. основными категориями должностных лиц, привлеченных к административной ответственности, являются руководители (заместители руководителей) государственных, муниципальных учреждений – 85 случаев (36,5%) и сотрудники контрактной службы (контрактные управляющие) – 107 случаев (45,9%).

Подавляющее большинство фактов административных правонарушений (78%) связано с закупочной деятельностью, осуществляемой государственными и муниципальными учреждениями в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок ...». По сравнению с 2022 годом количество административных дел данной группы увеличилось на 19% (с 207 до 246).

Проведенный анализ показал, что наиболее часто документируемыми нарушениями в сфере контрактных отношений является «Не направление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов для включения в реестр контрактов Единой информационной системы в сфере закупок» (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ). Данный вид правонарушений широко распространен как среди заказчиков регионального, так и муниципального уровня (42% от общего количества дел).

Вместе с тем имеют место также факты нарушения заказчиками требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в части, касающейся:

- размещения должностными лицами заказчиков в единой информационной системе информации и документов (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ) – 9,9%;

- непредставления или несвоевременного представления заказчиками в контрольный орган в сфере закупок информации и документов, являющихся обязательными (ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ) – 9,5%;

- срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг (ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ) – 6,2%;

- принятия заказчиками решений о способе определения поставщика, подрядчика, исполнителя (ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ) – 4,6%.

Одним из ключевых моментов для акцентирования внимания на нарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, послужил планомерный переход на применение инструментов риск-ориентированного подхода. Результаты проведенного министерством мониторинга с использованием ресурсов Единой информационной системы в сфере закупок показали, что именно в данной сфере выявлен значительный объем нарушений, допускаемых заказчиками.

В целях пресечения подобных нарушений и недопущения их совершения в дальнейшем министерством в текущем году внедрена практика направления результатов мониторинга органам исполнительной власти

Нижегородской области для принятия соответствующих мер в отношении подведомственных учреждений в рамках ведомственного контроля.

Следует отметить, что не всеми органами исполнительной власти Нижегородской области работа в данной части организована должным образом. Учитывая обстоятельство, что срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере закупок установлен один год, затягивание вопроса проведения проверок может приводить к необоснованному освобождению виновных лиц от административной ответственности.

Не остаются без внимания органов контроля также нарушения, допускаемые в финансово-бюджетной сфере. По результатам проведенных контрольных мероприятий в отношении расходования средств областного бюджета министерством за 9 месяцев 2023 г. рассмотрен 71 материал об административном правонарушении (2022 г. – 58; +22,4%).

В приоритете контрольно-ревизионного управления министерства остается деятельность по контролю за расходованием государственными (муниципальными) органами и учреждениями средств областного бюджета, выделенных в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов. За отчетный период 2023 г. установлен 31 факт нарушения условий соглашений, квалифицированных по признакам составов правонарушений, предусмотренных статьями 15.15.3 и 15.15.5 КоАП РФ (2022 г. – 28; +10,7%).

В финансово-хозяйственной деятельности учреждений продолжают иметь место факты нецелевого использования бюджетных средств. В 2023 г. по поступившим материалам, содержащим информацию о нецелевом использовании бюджетных средств, возбуждено 2 дела об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП РФ (2022 г. – 8).

Отдельно необходимо остановиться на вопросе качества подготовки материалов проверок органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области, направляемых в министерство для рассмотрения на предмет привлечения лиц к административной ответственности.

В течение января-сентября 2023 г. контрольно-ревизионным управлением министерства принято решение об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях по 50 поступившим материалам (за 2022 г. по 46).

В большинстве случаев (28) основанием для отказа послужило истечение срока давности привлечения к административной ответственности на момент поступления и рассмотрения материала. По 16 материалам не подтверждены факты события административного правонарушения, в 6 – отсутствовал состав административного правонарушения.

Необходимо отметить, что фактически более 40% поступивших материалов проверок органов местного самоуправления и 27% материалов органов исполнительной власти завершились в отчетном периоде 2023 г. принятием решения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В качестве примера можно привести распространенную практику направления материалов, содержащих признаки административных правонарушений, через значительный промежуток времени (более трех месяцев) после проведения проверок и оформления их результатов, что приводит к истечению установленного срока привлечения к административной ответственности.

Необходимо также обратить внимание на недостатки юридического характера, препятствующие возбуждению дел об административных правонарушениях, в частности:

- не установление в ходе контрольных мероприятий должностных лиц, причастных к совершению административных правонарушений;

- отсутствие сведений и документов (частично либо в полном объеме) о причастных к совершению нарушений должностных лицах, а также о самом нарушении;

- не установление компетенции (полномочий) должностных лиц, совершивших административные правонарушения;

- не установление юридически значимых обстоятельств нарушений, предусмотренных составами административных правонарушений.

Устранение данных моментов требует направления дополнительных уточняющих запросов в целях получения необходимой информации и документов, что негативно влияет на эффективность использования временных и трудовых ресурсов, как самого министерства, так и органов власти, направивших материалы с недостатками. Вместе с тем, в таких ситуациях увеличиваются риски истечения сроков привлечения должностных лиц к административной ответственности.

С учетом изложенного органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Нижегородской области рекомендуется:

- учесть указанные замечания к качеству материалов, направляемых в министерство для возбуждения дел об административных правонарушениях;

- не допускать затягивания сроков направления информации о выявленных административных правонарушениях;

- в рамках проведения контрольных мероприятий активизировать работу по выявлению в действиях должностных лиц организаций признаков административных правонарушений и своевременному направлению соответствующей информации в уполномоченные органы.

Предлагаем учесть данную информацию в рамках проведения контрольных мероприятий, довести указанную информацию до должностных лиц органов контроля, уполномоченных осуществлять соответствующий контроль.