

ОБЗОР

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов в 2016 году

В целях совершенствования государственными и муниципальными заказчиками, бюджетными учреждениями (далее – заказчики) закупочной деятельности министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольной деятельности по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2016 году, по итогам которых подготовлен обзор типовых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2016 году министерством финансов проведено 54 контрольных мероприятия в сфере закупок. Проверено 3735 закупочных процедур, выявлено 1966 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Заказчикам выдано 553 предписания об устранении нарушений указанного законодательства. В отношении должностных лиц заказчиков возбуждено и рассмотрено 207 дел об административных правонарушениях, из которых по 121 делу вынесены постановления о привлечении этих лиц к административной ответственности в виде наложения штрафа.

По итогам анализа проведенных контрольных мероприятий, рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также поступившей информации от органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в действиях заказчиков выявлены следующие нарушения:

1. Нарушения, связанные с организацией закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

- самостоятельное осуществление закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукционов с начальной ценой контракта свыше 1 млн. рублей и конкурсов независимо от начальной цены контракта (постановление Правительства Нижегородской области от 30.12.2013 № 1016, согласно которому данные процедуры заказчики обязаны осуществлять через ГКУ НО «Центр размещения заказа Нижегородской области»)¹;

- несоблюдение требований по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в установленном законом объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок (часть 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ);

- закупка товаров, не отвечающих требованиям энергетической эффективности (статья 10 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ,

¹ Здесь и далее приведены нормы правовых актов, которые нарушены.

согласно которой с 1 января 2011 года не допускается закупка электрических ламп накаливания для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения);

- неприменение национального режима при осуществлении закупок товаров (предоставление преференций участникам закупки, предлагающим для поставки товары иностранного производства) (статья 14 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155);

- нарушение правил формирования контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссий по осуществлению закупки (принятие решения о создании комиссии после размещения извещения об осуществлении закупки; нарушение количественного состава комиссии; неправомерное осуществление комиссией своих функций в случае присутствия на заседании менее 50 процентов общего числа ее членов; отсутствие в составе комиссии лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки) (статьи 38, 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. Нарушения, связанные с планированием, обоснованием и нормированием закупок.

К данному виду нарушений относятся:

- утверждение планов закупок на 2016 год с нарушением установленного правовым актом срока (пункт 2.7 постановления Правительства Нижегородской области от 30.12.2013 № 1030);

- отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта при формировании планов-графиков (статья 22, часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ);

- формирование начальной (максимальной) цены контракта с нарушением способов и требований, установленных законодательством (статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ);

- использование при обосновании начальной (максимальной) цены контракта несопоставимой ценовой информации, использование единственного коммерческого предложения или предложений от аффилированных лиц в случаях, когда такие действия привели к завышению начальной максимальной цены контракта (части 3, 5, 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение требований к форме и содержанию планов-графиков, в том числе отсутствие необходимых реквизитов заказчика, указание в плане-графике при описании объекта закупки на товарный знак и производителя, установление необоснованных требований к участникам закупки, к обеспечению заявок и исполнения контракта (часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н).

3. Нарушения, связанные с принятием решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

– осуществление закупок товаров, работ, услуг «малого объема» без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением пределов годового объема закупок, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ (пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение в рамках пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ «разовых» контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на суммы, превышающие 100 тысяч и 400 тысяч рублей соответственно (пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– осуществление закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок с превышением предела годового объема закупок, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ (часть 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ);

– осуществление закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тысяч рублей (часть 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований (часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Нарушения, связанные с подготовкой и формированием извещения и документации о закупке.

К данному виду нарушений относятся:

– отсутствие в извещении о проведении запроса котировок и документации о закупке обоснования начальной (максимальной) цены контракта (часть 1 статьи 64, часть 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ);

– нарушение правил при описании объекта закупки (указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, место происхождения товара или наименование производителя, описание показателей объекта закупки, условных обозначений и терминологии без применения технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации, установление конкретных показателей предмета закупки), повлекшие ограничение количества участников закупки (части 1, 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

– включение в предмет закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой (часть 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

– установление в документации о закупке неправомерных требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также к размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не соответствующих законодательству (части 1, 2, 6 статьи 31, часть 14 статьи 44, часть 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

- установление в документации о закупке требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информации и документов, не предусмотренных законодательством о контрактной системе (часть 2, 5 статьи 51, части 3, 5, 6 статьи 66, части 3, 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ);

- неустановление в извещении и документации о закупке условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (часть 5 статьи 63, часть 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Нарушения, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

- сокращение срока на подачу заявок на участие в закупках (часть 3 статьи 63, часть 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение порядка приема заявок на участие в закупке (часть 10 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ);

- непродление срока на подачу заявок на участие в запросе котировок в случаях, установленных законодательством (часть 2 статьи 79 Федерального закона № 44-ФЗ);

- отказ в допуске к участию в аукционе, отклонение заявки на участие в запросе котировок по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе (часть 4 статьи 61, часть 6 статьи 69, часть 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ);

- признание заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок соответствующей требованиям документации и извещения о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (часть 3 статьи 53, часть 4 статьи 67, часть 7 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе осуществления закупки (невыполнение требований об обязательном включении в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и запросе котировок информации об отказе в допуске к участию в закупке с обоснованием такого решения, в том числе с указанием положений законодательства и документации о закупке, о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона) (статьи 67, 69, 78 Федерального закона № 44-ФЗ).

6. Нарушения при заключении, изменении и исполнении контракта.

К данному виду нарушений относятся:

- заключение контракта по итогам проведения открытого конкурса ранее чем через 10 дней с момента размещения соответствующих протоколов в единой информационной системе, по итогам запроса котировок – ранее чем через 7 дней с момента размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в

такой системе (часть 2 статьи 54, часть 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ);

- заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта либо с предоставлением такого обеспечения в размере, меньшем требуемого законодательством о контрактной системе (часть 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

- заключение контракта на условиях, отличных от условий, предусмотренных документацией или извещением о закупке, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований (части 1, 2 статьи 34, часть 1 статьи 54, часть 10 статьи 70, часть 14 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ);

- не включение в условия контракта обязательных требований об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, оформления результатов приемки товаров, работ, а также о сроках возврата обеспечения контракта, представленного путем внесения денежных средств (части 2, 4, 5, 13, 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063);

- изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований (часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Нарушения при приемке товаров, работ, услуг и оформлении результатов исполнения контракта.

К данному виду нарушений относятся:

- непроведение экспертизы поставленного товара на предмет его соответствия условиям заключенного контракта (часть 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ);

- непредъявление требований к поставщику (подрядчику, исполнителю) об уплате неустоек (штрафов, пеней) или предъявление таких требований с неверным (заниженным) расчетом неустойки (часть 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 6 Правил определения размера штрафа и пени..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063);

- несвоевременное отражение в документах (регистрах) учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги (часть 1 статьи 10, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункт 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета..., утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н);

– оплата услуг по контракту, информация о котором не включена в реестр контрактов (часть 8 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

8. Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

– неразмещение или нарушение сроков размещения в единой информационной системе планов закупок и планов-графиков (часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н, пункт 2.8 постановления Правительства Нижегородской области от 30.12.2013 № 1030);

– невнесение или нарушение сроков внесения изменений в планы-графики закупок при изменении потребности в товарах, работах, услугах (совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н);

– неразмещение или нарушение сроков размещения в единой информационной системе извещений и документации о закупке, протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, отчетов об исполнении контракта, отчетов об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, иных документов, относящихся к закупке, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе (часть 4 статьи 30, часть 2 статьи 63, часть 7 статьи 67, часть 8 статьи 69, часть 1 статьи 74, часть 8 статьи 78, часть 2 статьи 79, часть 2 статьи 93, часть 9 статьи 94, часть 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

– размещение в единой информационной системе документации об электронном аукционе в неполном объеме (часть 1 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ).

9. Нарушения, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.

К данному виду нарушений относятся:

– ненаправление или нарушение сроков направления для включения в реестр контрактов информации и документов о заключении, изменении, исполнении или о расторжении контракта (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

– ненаправление или нарушение сроков направления заказчиком в контрольный орган в сфере закупок уведомлений о заключении в соответствии с пунктами 6 и 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– несвоевременное представление заказчиком сведений (информации), запрашиваемых контрольным органом в сфере закупок (часть 28 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ).