

## **Обзор нарушений законодательства, выявленных министерством финансов Нижегородской области в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля в 2019 году**

Для сведения и использования в работе, в том числе принятия превентивных мер, направленных на недопущение возникновения аналогичных нарушений и недостатков, министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольной деятельности по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в 2019 году, по итогам которых подготовлен обзор нарушений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

По итогам контрольных мероприятий объектам контроля направлены представления о выявленных бюджетных нарушениях и предписания об устранении нарушений бюджетного законодательства, за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации виновные лица привлечены к административной ответственности.

Проведенными контрольными мероприятиями выявлены следующие нарушения:

### ***1. Нарушения при использовании средств субсидий, предоставленных государственным учреждениям***

К данному виду нарушений относятся:

- выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения при отсутствии правовых оснований;
- выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения без учета фактически отработанного времени;
- выплата компенсационных и стимулирующих надбавок, исчисляемых с компенсационной выплаты – доплаты за совмещения профессий работникам, осуществляющим деятельность на условиях совмещения;
- выплата материальной помощи бывшим (уволившимся) сотрудникам учреждения;
- необоснованная выплата повышающих надбавок и компенсационных выплат, не предусмотренных положениями об оплате труда;
- выплаты за работу с вредными и (или) опасными условиями труда при отсутствии оснований и необходимости установления повышенного размера оплаты труда по степени вредности и/или опасности условий труда;
- необоснованное завышение оклада в результате неверного применения квалификационного уровня ПКГ;
- доплаты за дополнительно возложенные обязанности в размерах, превышающих установленные положением об оплате труда;

- начисление заработной платы работникам в размерах, меньше положенного;
- несоблюдение установленной предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда по учреждению;
- неиспользованные остатки целевых субсидий не возвращены в областной бюджет;
- списание продуктов питания сверх норм закладки и в нарушение рецептуры блюд;
- излишнее исчисление и оплата в Фонд социального страхования Российской Федерации страховых взносов по договорам гражданско-правового характера;
- содержание здания, находящегося в оперативном управлении и неиспользуемого в деятельности учреждения;
- оплата земельного налога за земельные участки под зданиями коммерческих организаций;
- оплата земельного налога за земельные участки, не оформленные в постоянное (бессрочное пользование);
- использование средств субсидии на оплату питания лиц, не имеющих права на предоставление бесплатного питания;
- использование субсидии на оплату расходов, не связанных с выполнением государственного задания;
- неосуществление удержания и перечисления в бюджет НДФЛ с доходов учащихся в виде поощрительных выплат;
- приемка и оплата непоставленных товаров, невыполненных работ, денежных обязательств, не подтвержденных первичными учетными документами;
- возмещение подотчетному лицу расходов на проживание при отсутствии подтверждающих документов;
- завышение стоимости строительных работ в результате включения в сметную документацию фактически не требующихся к выполнению работ;
- несвоевременное размещение и неразмещение информации о государственном задании, его уточнении и информации об исполнении государственного задания, не размещение первоначальных планов финансово-хозяйственной деятельности и изменений к ним на официальном сайте в сети «Интернет».

## ***2. Нарушения при использовании межбюджетных трансфертов***

К данному виду нарушений относятся:

- приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контракта;
- получателем субсидии не обеспечена достоверность отчетности и документов, предоставляемых в соответствии с условиями соглашения о предоставлении субсидии;
- искусственное дробление закупок путем заключения контрактов с единственным поставщиком;
- нарушение заказчиками сроков оплаты выполненных работ по контрактам;
- завышение стоимости строительных работ в результате включения в сметную документацию фактически не требующихся к выполнению работ;

- оплата расходов, не соответствующих целям выделения трансфертов;
- установление и исполнение за счет средств местного бюджета расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения муниципального района, в бюджете которого доля дотаций превышает 50 процентов объема собственных доходов.

### ***3. Нарушение порядка формирования, финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания и отчета об его выполнении***

К данному виду нарушений относятся:

- завышение (занижение) фактических показателей в отчетах о выполнении государственных заданий;
- невыполнение государственного задания в размерах сверх допустимого отклонения.

### ***4. Нарушения при использовании имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности***

К данному виду нарушений относятся:

- предоставление в пользование нежилых помещений сверх предусмотренных договором аренды площадей;
- занижение арендной платы за счет неверного применения отдельных коэффициентов;
- неэффективное использование имущества, выразившееся в неиспользовании имущества в течение длительного времени;
- невключение в состав особо ценного имущества объектов основных средств, фактически являющихся особо ценным движимым имуществом;
- невключение объектов в перечень объектов недвижимости государственной собственности области;
- списание с баланса учреждения особо ценного движимого имущества без разрешения уполномоченного представителя собственника имущества, без согласия учредителя;
- принятие к учету объектов недвижимого имущества без документов, подтверждающих государственную регистрацию права.

### ***5. Нарушения при исполнении собственных доходов и осуществлении приносящей доход деятельности***

К данному виду нарушений относятся:

- непринятие мер по возмещению физическими лицами, занимающими жилые помещения по договорам найма расходов по оплате коммунальных услуг за предоставленные помещения;
- неначисление и непредъявление к оплате пени за просрочку платежей по договорам аренды;
- осуществление администрацией муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения поселений без предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений;

- отсутствие в соглашениях о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселений порядка определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, и финансовых санкций за неисполнение соглашений;

- неисполнение местной администрацией полномочий по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, повлекшее непоступление в доход местного бюджета госпошлины за выдачу указанных разрешений;

- неисполнение местной администрацией полномочий по выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования; по направлению в правоохранительные органы заявлений о привлечении физических и юридических лиц к административной ответственности за нарушения требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на ее установку и эксплуатацию;

- неперечисление, перечисление с нарушением установленного срока части прибыли муниципальных предприятий в доход местного бюджета;

- осуществление денежных выплат депутатам муниципального образования, не предусмотренных нормативными правовыми актами;

- непринятие мер по взысканию дебиторской задолженности до истечения сроков исковой давности;

- завышение налоговой базы по налогу на имущество в результате завышения балансовой стоимости имущества, оплата излишне начисленного налога на имущество;

- недопоступление доходов от арендной платы в результате необоснованного освобождения арендатора от уплаты платежей;

- использование средств местного бюджета на оплату штрафов за административные правонарушения, назначенных за нарушение правил дорожного движения;

- отсутствие фактически демонтированных материалов или возвратных сумм от их реализации по итогам ремонтно-строительных работ.

### ***6. Нарушения учета и отчетности***

К данному виду нарушений относятся:

- недостоверность бюджетной отчетности;

- ненадлежащее оформление бюджетной отчетности;

- неотражение по бухгалтерскому учету земельных участков и изменений в кадастровой стоимости земельных участков;

- отражение по учету основных средств и материальных запасов, приобретенных за счет различных видов финансового обеспечения, не на соответствующих счетах бухгалтерского учета;

- неотражение на забалансовом счете стоимости неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения;

- учет как самостоятельных объектов основных средств объектов, затраты на создание (приобретение) которых следовало отнести на увеличение стоимости

зданий;

- принятие мер для списания с учета неиспользуемого имущества;
- принятие мер к оформлению правоустанавливающих документов на земельный участок;
- принятие к учету объектов недвижимости без правоустанавливающих документов;
- неотражение имущества, используемого по договорам аренды и безвозмездного пользования, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование»;
- отсутствие сверки расчетов со всеми контрагентами перед составлением годовой бухгалтерской отчетности;
- отражение в бухгалтерском учете и отчетности недостоверных данных по кредиторской и дебиторской задолженностям на отчетные даты;
- невключение в состав особо ценного движимого имущества основных средств балансовой стоимостью более 50 тыс. руб. за единицу;
- нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

### *7. Другие нарушения*

К данному виду нарушений относятся:

- отсутствие контроля за своевременностью выполнения поставщиками и подрядчиками обязательств по контрактам, неначисление поставщикам и подрядчикам штрафов и пени;
  - неэффективное использование средств на выплату заработной платы работникам за период простоя по вине работодателя;
  - недостачи и излишки объектов основных средств и материальных запасов;
  - невзыскание в доход областного бюджета с государственных учреждений, не выполнивших в полном объеме государственное задание, средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, приходящихся на невыполненный объем государственного задания;
  - неправомерное получение субсидии в результате предоставления недостоверной информации о деятельности крестьянско-фермерского хозяйства;
  - превышение фактических расходов на выплату заработной платы над предельным размером фонда оплаты труда, установленным постановлением Правительства Нижегородской области;
  - нарушения порядка ведения реестров муниципального имущества.
-