



**Министерство
финансов
Нижегородской области**

Адрес места нахождения: ул. Грузинская, д. 48
г. Нижний Новгород, 603950
Почтовый адрес: Кремль, корп. 14
г. Нижний Новгород, 603082
тел. 437-33-01, факс 437-33-10
e-mail: mf@nobl.ru

№ _____

на № _____ от _____

**О направлении обзора
нарушений в сфере закупок**

Руководителям
исполнительных органов
Нижегородской области
(по списку)

Главам администраций
муниципальных и городских
округов Нижегородской области

Уважаемые коллеги!

Направляем обзор нарушений, выявленных министерством финансов Нижегородской области по результатам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий в сфере закупок.

Обзор направляется для сведения и принятия превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных нарушений, либо их своевременное устранение.

Данный обзор также размещен на официальном сайте министерства финансов по адресу: <http://mf.nobl.ru> (разделы: «Бюджет» - «Государственный контроль» - «Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты, обзоры)» - «Обзор нарушений, выявленных министерством финансов Нижегородской области по результатам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий в сфере закупок»).

Просим указанную информацию довести до подведомственных заказчиков.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. министра

Н.А.Никифорова

ОБЗОР
нарушений, выявленных министерством финансов Нижегородской области
по результатам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий
в сфере закупок

В целях совершенствования заказчиками закупочной деятельности, а также для сведения и принятия превентивных мер, направленных на недопущение возникновения аналогичных нарушений, министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольной деятельности по осуществлению контроля за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2024 году, по итогам которых подготовлен обзор нарушений.

В 2024 году министерством финансов в рамках части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведено 103 контрольных мероприятия в сфере закупок, рассмотрено 71 обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 555 уведомлений о заключении 1 482 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Проверено 1 826 закупочных процедур, в которых выявлено 706 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, составлено 64 протокола об административных правонарушениях.

По итогам анализа проведенных контрольных мероприятий, рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также рассмотренных дел об административных правонарушениях в действиях заказчиков выявлены следующие нарушения.

1. Нарушения, связанные с организацией закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

1) нарушение правил формирования контрактной службы (непринятие решения о создании контрактной службы заказчиками, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб.; нераспределение функций и полномочий между работниками контрактной службы) (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 2.4 Типового положения о контрактной службе, утвержденного приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н¹);

2) нарушение правил формирования комиссии по осуществлению закупок (принятие решения о создании комиссии по осуществлению закупок после проведения закупки; участие в работе комиссии по осуществлению закупок лиц,

¹ Здесь и далее приведены нормы правовых актов, которые нарушены.

не включенных в ее состав соответствующим решением заказчика) (статья 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. Нарушения, связанные с принятием решения о способе и порядке определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

1) осуществление закупок товаров, работ, услуг «малого объема» без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением пределов годового объема закупок, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) заключение в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракта на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму, превышающую 600 тыс. руб. (пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований (часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Нарушения, связанные с подготовкой и формированием извещения об осуществлении закупки.

К данному виду нарушений относятся:

1) невключение в извещение об осуществлении закупки электронных документов об описании объекта закупки, о требовании к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (статья 33, пункты 1, 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) одновременное установление в извещении об осуществлении закупки преимущества, предусмотренного статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций), и преимущества, предусмотренного статьей 28 (учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы) (часть 3 статьи 7, часть 2 статьи 8, часть 4 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) неустановление в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки о наличии лицензии при закупке лицензируемых видов работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (при осуществлении закупок медицинских, образовательных услуг, деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) неустановление либо неправомерное установление в извещении об осуществлении закупки преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов (части 2, 3 статьи 28, части

3, 4 статьи 29, пункт 13 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р);

5) неустановление либо неправомерное установление в извещении об осуществлении закупки требований к участникам закупки, в том числе дополнительных требований об опыте работы, наличии ресурсов и т.д. (части 2, 2.1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571);

6) неустановление в извещении об осуществлении закупки требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информации и документов (сведений о наименовании страны происхождения товара, о конкретных показателях товара, документов, подтверждающих отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупке, ограничений на поставку товаров) (пункт 12 части 1, пункт 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878, от 30 апреля 2020 г. № 617);

7) неустановление либо неправомерное установление в извещении об осуществлении закупки запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 14, часть 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

8) включение в предмет одной закупки товаров, имеющих ограничения на их объединение в одной закупке (объектом закупки являлись товары, входящие в перечень товаров, при закупке которых установлен национальный режим, и не входящие в такой перечень; объектом закупки являлись товары, входящие в перечень товаров, при закупке которых предоставлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы или организациям инвалидов, и не указанные в нем (части 3, 4 статьи 14, часть 3 статьи 28, часть 4 статьи 29, пункт 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р);

9) нарушение правил при описании объекта закупки, в том числе использование не предусмотренной каталогом товаров, работ, услуг информации о значениях характеристик, дополнительной информации о потребительских свойствах, а также невключение обоснования необходимости использования дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, работы, услуги, которые не указаны в позиции данного каталога (часть 6 статьи 23, статья 33, пункт 5 части 1, пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункты 2 - 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145);

10) несоответствие информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, и проекте контракта (об авансировании, сроках поставки и оплаты товара, работы, услуги) и иных документах в составе

извещения (части 3 статьи 7, пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ);

11) невключение или включение ненадлежащим образом в проект контракта обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту; о сроках оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги); о сроках возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта; о предоставлении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нового обеспечения исполнения контракта в случае отзыва у банка, выдавшего банковскую гарантию, лицензии) (части 4, 5, 8, 13, 13.1, 27, 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Нарушения, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относится признание заявки на участие в электронном конкурсе, электронном аукционе, электронном запросе котировок соответствующей требованиям извещения о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (заявка участника не содержит подтверждение соответствия участника закупки дополнительным требованиям; заявка участника не содержит или содержит несоответствующие извещению о закупке показатели объекта закупки; заявка участника не содержит надлежащего подтверждения страны происхождения товара) (часть 12 статьи 48, часть 5 статьи 49, часть 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ);

5. Нарушения при заключении контракта.

К данному виду нарушений относятся:

1) заключение контракта на условиях, отличных от условий, указанных в извещении об осуществлении закупки и (или) заявки участника закупки, с которым заключен контракт (отличия в части срока поставки и характеристик товара; невключение в контракт информации о реестровой записи и количестве баллов из реестра российской промышленной продукции, указанной в заявке победителя закупки) (часть 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616);

2) заключение контракта с участником закупки, предоставившим обеспечение исполнения контракта в меньшем размере, чем предусмотрено требованиями Федерального закона № 44-ФЗ (части 1, 2 статьи 37, часть 1 статьи 51, статья 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) нарушение порядка заключения контракта по итогам конкурентных электронных процедур (нарушение срока направления проекта контракта участнику закупки, с которым заключается контракт; заключение контракта ранее десяти дней с момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)) (статья 51 Федерального закона № 44-ФЗ).

6. Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

1) ненаправление или нарушение срока направления для включения в реестр контрактов информации и документов о заключении контракта (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) направление для включения в реестр контрактов недостоверной информации либо в неполном объеме (направление недостоверной информации в части основания заключения контракта, ненаправление для включения в реестр контрактов приложений к контракту, являющихся его неотъемлемой частью) (части 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) неразмещение или нарушение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (часть 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) неразмещение или нарушение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров (пункт 2 части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Нарушения, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.

К данному виду нарушений относятся:

1) ненаправление или нарушение срока направления в контрольный орган в сфере закупок уведомлений о заключенных в соответствии с пунктами 6, 6.1, 9 статьи 93, частью 76 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) направление в контрольный орган информации и документов в неполном объеме (ненаправление вместе с уведомлением о заключении контракта копии такого контракта либо направление контракта без приложений, являющихся его неотъемлемой частью; отсутствие обоснования заключения контракта по выбранному способу закупки; отсутствие информации об обосновании цены контракта; иных документов и информации, подтверждающих заключение контракта по выбранному основанию) (части 2, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) нарушение сроков направления в контрольный орган обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по итогам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 6 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
