



**Министерство
финансов
Нижегородской области**

ул. Грузинская, д. 48, г. Нижний Новгород, 603950
тел. 437-33-01, факс 437-33-10
e-mail: official@fin.kreml.nnov.ru

4 ФЕВ 2015

№ 306-23-4-793/15

*Русаков Е.В.
информацию
не сообщать
до 25.02.15
Главам администраций
муниципальных районов
и городских округов
Нижегородской области*

на № _____ от _____

О направлении обзора
нарушений законодательства о
контрактной системе в сфере
закупок

*Официально Г.И.
Самойлова Е.П.
Зореву И.В.
Зурову Л.А.*

Направляем для сведения и использования в работе обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов по результатам проведенных в 2014 году контрольных мероприятий.

Одновременно сообщаем, что данный обзор размещен на официальном Интернет-сайте министерства финансов по адресу: <http://mf.nnov.ru> (разделы: «Информация» - «Общая информация» - «Информация о результатах проверок, проведенных министерством финансов в рамках осуществления государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок» - «Обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок»).

Просим указанную информацию довести до подведомственных заказчиков и администраций поселений, расположенных в границах муниципального района.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Министр

О.Ю.Сулима



ОБЗОР

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов в 2014 году

В целях совершенствования государственными и муниципальными заказчиками, бюджетными учреждениями закупочной деятельности министерство финансов Нижегородской области обобщило результаты контрольной деятельности по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2014 году, по итогам которого подготовило обзор типовых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам анализа контрольных мероприятий, проведенных министерством финансов в 2014 году, и рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в действиях государственных заказчиков и бюджетных учреждений выявлены следующие нарушения:

1. Неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

– осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика с превышением годового объема закупок, установленного пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

– осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика путем заключения разового договора на сумму, превышающую 100 тысяч и 400 тысяч рублей, предусмотренных соответственно пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

– осуществление закупки товаров, работ, услуг с нарушением части 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ путем проведения запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 500 тысяч рублей;

– заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований;

– заключение контракта с нарушением пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контрольным органом в сфере закупок, когда требуется такое согласование.

2. Осуществление закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в объеме, не соответствующим требованиям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Нарушения, связанные с созданием и деятельностью комиссий по осуществлению закупок.

К данному виду нарушений относятся:

– принятие решения о создании комиссии по осуществлению закупки после размещения извещения об осуществлении такой закупки;

- несоответствие количества членов комиссии по осуществлению закупок требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ;
- неправомерное осуществление комиссией своих функций в случае присутствия на заседании менее 50 процентов общего числа ее членов;
- отсутствие в составе комиссии лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

4. Нарушения, связанные с подготовкой и формированием документации о закупке.

К данному виду нарушений относятся:

- отсутствие в документации о закупке обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- формирование начальной (максимальной) цены контракта с нарушением требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ;
- установление в документации о закупке требований к объекту закупки, не соответствующих Федеральному закону № 44-ФЗ;
- установление в документации о закупке требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не соответствующих Федеральному закону № 44-ФЗ;
- установление в документации о закупке требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информации и документов, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

5. Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

- неразмещение или нарушение сроков размещения на общероссийском официальном сайте планов-графиков закупки;
- невнесение или нарушение сроков внесения изменений в планы-графики закупок при изменении потребности в товарах, работах, услугах;
- неразмещение или нарушение сроков размещения на общероссийском официальном сайте документации о закупке, протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, отчетов об исполнении контракта, иных документов, относящихся к закупке, размещение которых является обязательным.

6. Нарушения, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

- сокращение срока на подачу заявок на участие в закупках;
- нарушение порядка приема заявок на участие в закупках;
- нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки, установленного документацией о закупке;
- нарушение срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок;

– непродление срока на подачу котировочных заявок в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ.

7. Нарушения, связанные с отбором участников закупки и выбором победителя в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

– отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, запросе котировок по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

– признание заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок соответствующей требованиям документации о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

– выбор победителя в проведении закупок с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

8. Нарушения при заключении контракта.

К данному виду нарушений относятся:

– заключение контракта по итогам проведения конкурса и аукциона ранее чем через 10 дней с момента размещения соответствующих протоколов на официальном сайте, по итогам запроса котировок – ранее чем через 7 дней с момента размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на официальном сайте;

– заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта;

– заключение контракта на условиях, отличных от условий, предусмотренных документацией о закупке, извещением о проведении запроса котировок, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемого товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований;

– невключение в условия контракта обязательных требований об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

9. Нарушения, связанные с исполнением контракта.

К данному виду нарушений относятся:

– изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований;

✓ – непроведение экспертизы поставленного товара на предмет соответствия условиям заключенного контракта в соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

10. Нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе осуществления закупки.

К данному виду нарушений относится невыполнение требований части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном включении в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе информации об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

11. Ненаправление или нарушение сроков направления в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, сведений об их заключении, изменении, расторжении и исполнении.

К данному виду нарушений относится несоблюдение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, предписывающих заказчику в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта направлять в орган, уполномоченный на ведение реестра таких контрактов, сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении или расторжении.

12. Нарушение сроков представления в контрольный орган сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным.

К данному виду нарушений относятся:

– ненаправление или нарушение сроков направления заказчиком в контрольный орган уведомлений о заключении контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, подрядчиком) по основаниям, предусмотренным пунктами 6 и 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

– несвоевременное представление сведений (информации), запрашиваемых контролирующим органом.

13. Нарушения, связанные с закупкой товаров, не отвечающих требованиям энергетической эффективности.

К данному виду нарушений относится несоблюдение требований части 8 статьи 10 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», запрещающей заказчику с 1 января 2011 года приобретать электрические лампы накаливания, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

14. Невыполнение заказчиком требований постановления Правительства Нижегородской области от 30.12.2013 № 1016 об осуществлении закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 миллиона рублей через уполномоченный орган или уполномоченное учреждение соответственно.