



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СЕМЕНОВСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. 1 Мая, д.1, г.Семенов,
Нижегородская обл., 606650
тел. 5-29-96 факс 5-29-96
E-mail: official@adm.sem.nnov.ru
<http://www.semenov.nnov.ru>

30.05.2018

16-03/88

На № _____ от _____

Рекомендации для заказчиков
работающих по 223-ФЗ
и 44-ФЗ одновременно

Обращаем внимание всех заказчиков, работающих по 223-ФЗ, что нормы Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ (часть 3 статьи 4) прямо обязывают каждого заказчика привести своё положение о закупке в соответствии с новой редакцией Закона № 223-ФЗ о закупках в срок не позднее 01 января 2019 года. Положения о закупках заказчиков, не выполнивших эту обязанность по корректировке положений согласно новым правилам закупок, будут считаться неразмещёнными в единой информационной системе в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ В ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКАХ В 2018 ГОДУ:

- изменения с 1 января 2018 г. предусматривают новые стандарты по процентам от объема договоров.
- другая часть изменений касается критериев, по которым будут оценивать и контролировать закупки заказчиков у СМП.
- меняется форма для годовой отчетности по закупкам у СМП.
- группа изменений касается критериев, по которым будут оценивать и контролировать планы-графики и внесение заказчиками в них изменений.
- уточняется ряд закупок, которые не попадают под действие Закона № 223-ФЗ.
- вводится новое понимание терминов конкурентная закупка и неконкурентная закупка с 01.07.2018 г.
- Вводится новое понимание термина торги и новая классификация их форм применительно к способам закупок в рамках 223-ФЗ с 01.07.2018 г. в рамках закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц под торгами понимаются следующие способы конкурентных закупок (п. 1 ч. 3.1 ст. 3 223-ФЗ).

8) с 01.07.2018 г. большинство правил проведения конкурентных процедур закупок будет содержаться не в положении о закупке, а прямо устанавливаться текстом новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках.

Рекомендуем учесть данные изменения в работе и привести положения о закупках в соответствие с нормами действующего законодательства.

Информируем также, что данное письмо размещено на сайте финансового управления в разделе – Письма для муниципальных заказчиков.

Приложение: Рекомендации для бюджетных учреждений работающих по 223-ФЗ и по 44-ФЗ одновременно.

Зам. главы администрации,
начальник финансового
управления



Л.П.Фомичева

Рыбакова Е.В.
8(83162)5-26-92

Рекомендации для бюджетных учреждений работающих по 223-ФЗ и по 44-ФЗ одновременно

Вопрос: Учреждение работает одновременно по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Нужно ли включать в план закупок только бюджетные средства или так же средства, от приносящей доход деятельности, ведь в плане финансово-хозяйственной деятельности, после утверждения, которого мы обязаны опубликовать план, присутствуют и бюджетные и внебюджетные средства.

Ответ:

В случае, если учреждение является бюджетным, то согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ при наличии **правового акта**, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) и **размещенного до начала года в единой информационной системе**, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1. За счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2. В качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3. За счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, Закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетным учреждением при наличии **правового акта** (положения о закупках по 223-ФЗ), утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Также согласно ч. 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением **решение об осуществлении указанных в пп. 1 - 3 ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ закупок** в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ или в соответствии с Законом № 223-ФЗ **не может быть изменено в текущем году**. При этом в соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ **положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение**. Согласно ч. 25 ст. 112 Закона № 44-ФЗ до 1 апреля 2014 года бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ в отношении закупок, предусмотренных ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ и осуществляемых в 2014 году. Указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 1 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. До размещения указанного правового акта, но не позднее 1 апреля 2014 года бюджетные учреждения осуществляют такие закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Таким образом, краткий анализ действующего законодательства РФ показывает, что для бюджетных учреждений не установлено требования о ежегодном переутверждении органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения положения о закупке. При этом, по нашему мнению, бюджетное учреждение ежегодно, на основании ч. 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ должно принимать решение об осуществлении закупок за счет средств, предусмотренных ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Учитывая изложенное, в случае если бюджетное учреждение осуществляет закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ в 2014 году, его положение о закупке было утверждено в соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и размещено до 1 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также было принято решение об осуществлении закупок за счет средств, предусмотренных ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с Законом № 223-ФЗ в 2014 году, и такое бюджетное учреждение собирается осуществлять закупки в рамках Закона № 223-ФЗ в 2015 году, то им должно быть принято на основании ч. 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ соответствующее решение об этом.

При этом, если органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения не установлен порядок принятия решения об осуществлении закупок за счет средств, предусмотренных ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с Законом № 223-ФЗ, то в этом случае бюджетное учреждение, по нашему мнению, можете принять соответствующее решение самостоятельно без переутверждения положения о закупке у органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в том числе, например, путем издания приказа. Если же указанный порядок принятия решения об осуществлении закупок за счет средств, предусмотренных ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с Законом № 223-ФЗ предусматривает обращение к органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения для согласования такого решения, в том числе путем переутверждения положения о закупке, то бюджетному учреждению необходимо обратиться к органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения. Поэтому, если у бюджетного учреждения не определен порядок принятия решения об осуществлении закупок за счет средств, предусмотренных ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с Законом № 223-ФЗ на 2015 год, то советуем такому бюджетному учреждению обратиться к органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения для соответствующего разъяснения порядка и возможности осуществления закупок в 2015 году в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ и необходимости переутверждения положения о закупке такого бюджетного учреждения.

Рекомендация: Бюджетное учреждение работает и по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ. Возможно ли проведение закупки в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ, но при этом указать два источника финансирования (субсидия на выполнения государственного задания и внебюджетные средства)? Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и **размещенного до начала года в единой информационной системе**, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1. За счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий

(грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2. В качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3. За счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Также согласно ч. 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении указанных в пп. 1 - 3 ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, или в соответствии с Законом № 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году.

Следует обратить внимание, что **Закон № 44-ФЗ не устанавливает ограничения** для заключения контракта, в случае если при осуществлении закупок используются **два источника финансирования (за счет бюджетных средств и за счет средств, иной приносящей доход деятельности)**. Однако следует помнить, что объем внебюджетных средств, которые в том числе подлежат оплате по такому контракту, следует учитывать в совокупном годовом объеме закупок, осуществляемых в рамках Закона № 44-ФЗ. При размещении извещения об осуществлении такой закупки бюджетному учреждению указывает два источника финансирования (бюджетные средства и внебюджетные средства). В плане закупок по Закону № 44-ФЗ необходимо учесть и бюджетные средства и внебюджетные средства в следующих случаях:

1) для одной закупки предусмотрено смешанное финансирование (например, субсидии из бюджета + средства от иной деятельности, приносящей доход);

2) закупка осуществляется за счёт бюджетных субсидий;

3) закупка осуществляется за счёт средств, перечисленных в пунктах 1-3 части 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ и принято решение в 2017 г. осуществлять закупки за счёт средств, указанных в пунктах 1-3 части 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.